



**边坝县边坝镇拥村“多规合一”实用性
村庄规划（2023-2035年）
（公众征求意见稿）**



**边坝县自然资源和林业草原局
2024年10月**

1、区域位置

拥村位于边坝镇西北部，东邻多许村，西邻热塔村，北接拉托村，距离边坝镇约10千米。至边坝县城车程约28分钟，至边坝镇区车程约11分钟。



拥村区位图

2、规划期限与范围

■ 规划范围

本次规划范围为边坝县边坝镇拥村行政辖区范围。

规划区范围总面积为29.55平方千米。

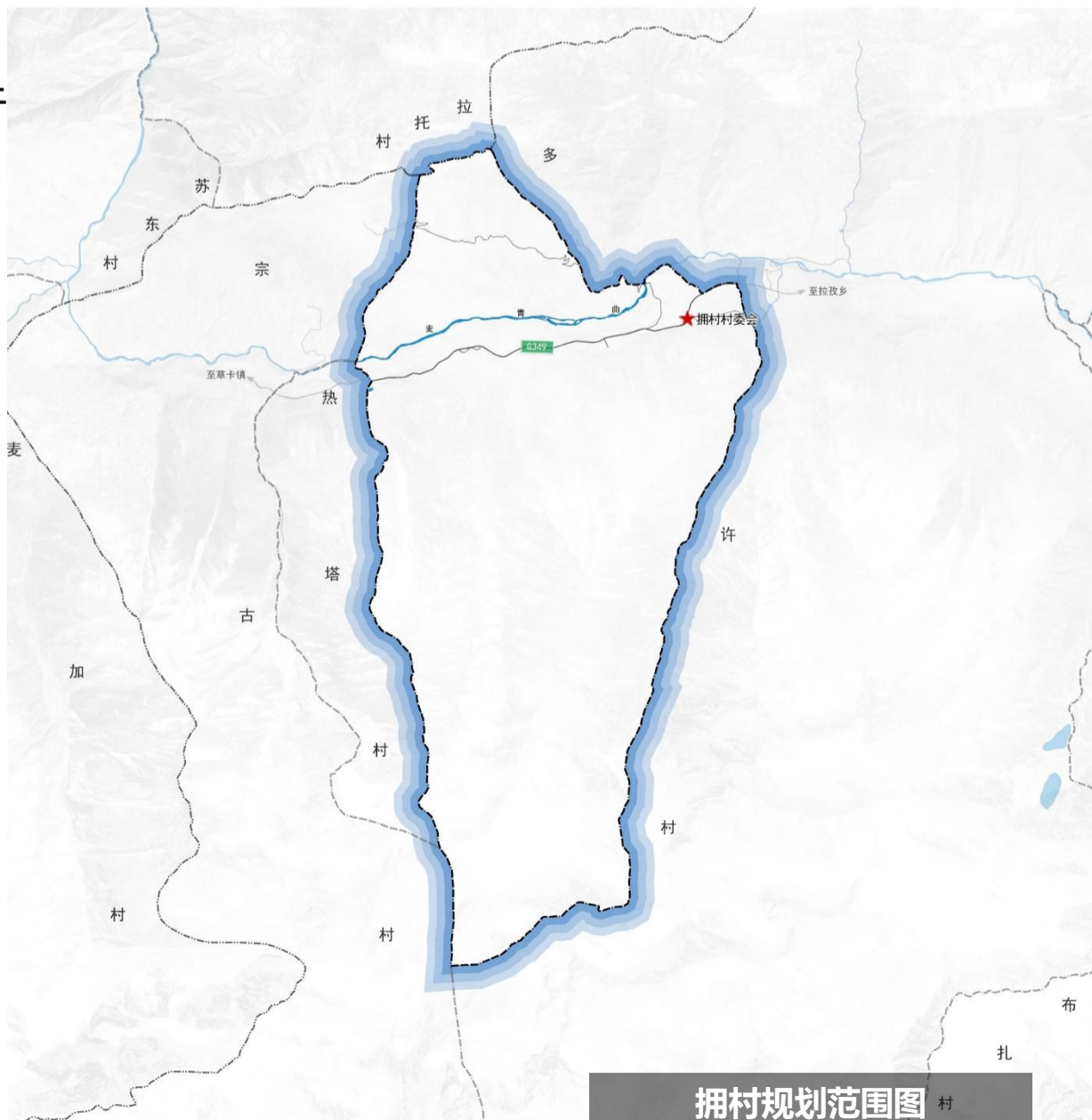
■ 规划期限

规划基期年为2022年；

规划期限2023-2035年；

近期至2025年；

远期至2035年。



拥村规划范围图

3、村庄发展定位及目标

村庄类型：保留改善类村庄

■ 村庄定位

以拥村优美的自然环境为基底，结合村庄交通区位等优势，以观光休闲旅游服务、青稞规模化种植、高原生态畜牧养殖为村庄发展主导方向，发展成为边坝县“现代乡村印象”展示村。

■ 规划目标

近期目标：农旅融合发展的村庄；

远期目标：村美民乐、设施齐全、服务优良、记住乡愁的边坝县现代农村印象展示村。

粮食安全 保护目标

到2035年，永久基本农田保护面积不低于154.93公顷，耕地保有量面积不低于162.57公顷。

生态环境 保护目标

到2035年，严格保护1338.44公顷生态保护红线，污水处理率达100%，生活垃圾无害化处理率达100%，饮用水水源水质达标率达100%。

建设用地 调控目标

到2035年，村庄建设用地总规模控制在15.30公顷以内，农村宅基地规模控制在12.34公顷以内。

节约集约 用地目标

到2035年，拥村户籍人口规模达513人，户数达到119户，人均村庄建设用地控制在222m²/人，户均宅基地控制在776m²/户。

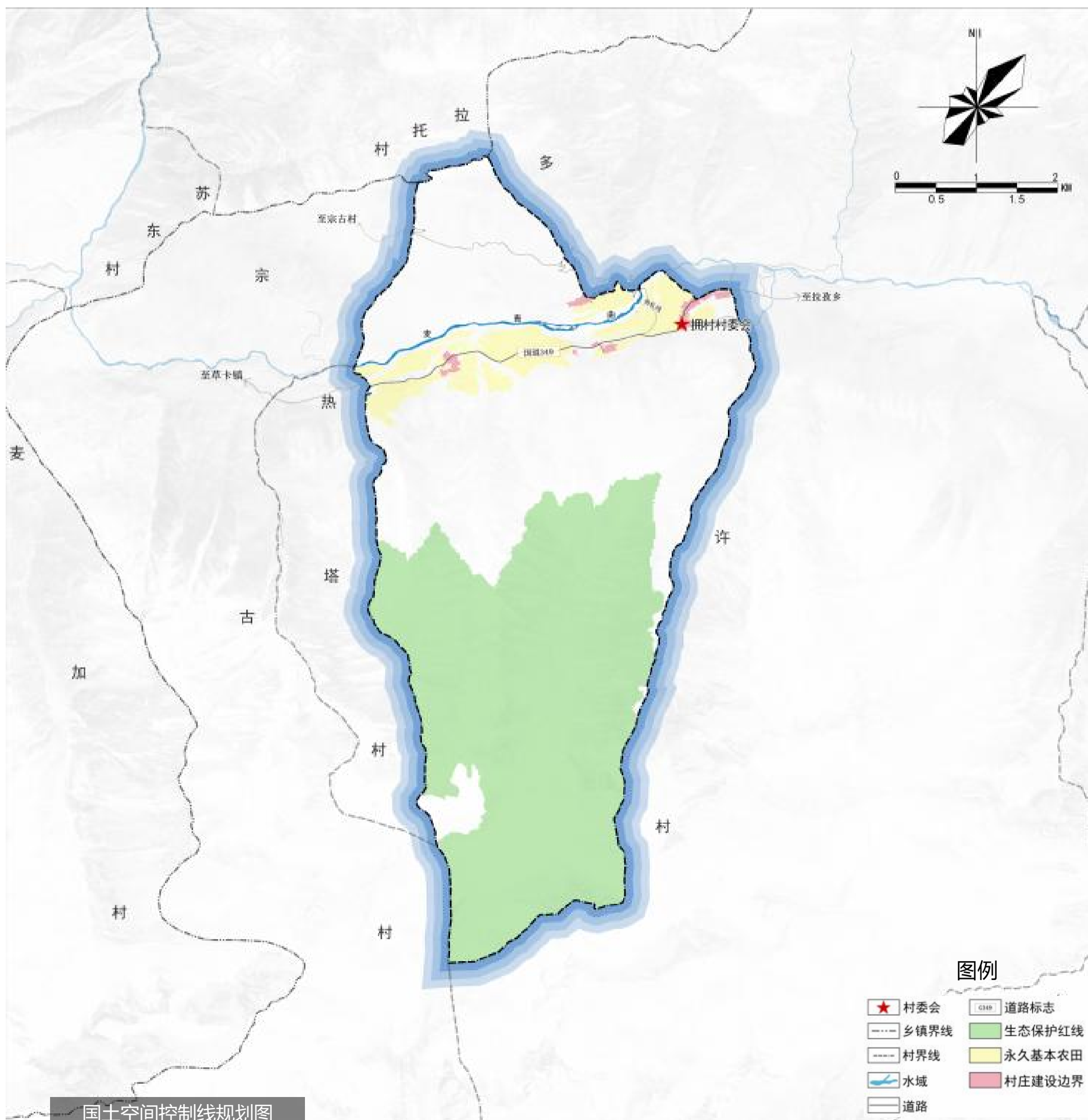
4、国土空间管控与布局

■底线约束

生态保护红线：严格保护1338.44公顷生态保护红线，主要位于村域南部。

永久基本农田保护红线：规划落实永久基本农田保护154.93公顷，主要位于村域北部麦青曲沿岸及国道G349沿线。

村庄建设边界：按照“不突破上位规划确定的村庄建设边界规模”的原则，划定村庄建设边界15.30公顷。



5、产业发展规划

■产业发展定位

以青稞种植为主导产业，提升产业规模价值；以旅游补给站、藏家乐等牧旅产业为次要产业，延伸和拓展农业产业链，提升农产品附加值。

■产业发展指引

产业融合：

创新产业发展方式，促进产村融合、产业融合、产景结合，做好边坝县南侧旅游补给站。

产业赋能：

创新产业经营模式，促进村庄产业规模化发展，实施科技兴农，促进拥村现代化农牧业体系建设。

销售宣传：

拓宽销售渠道，实现线上线下一体化销售和宣传，促使产业价值转换。



5、产业发展规划

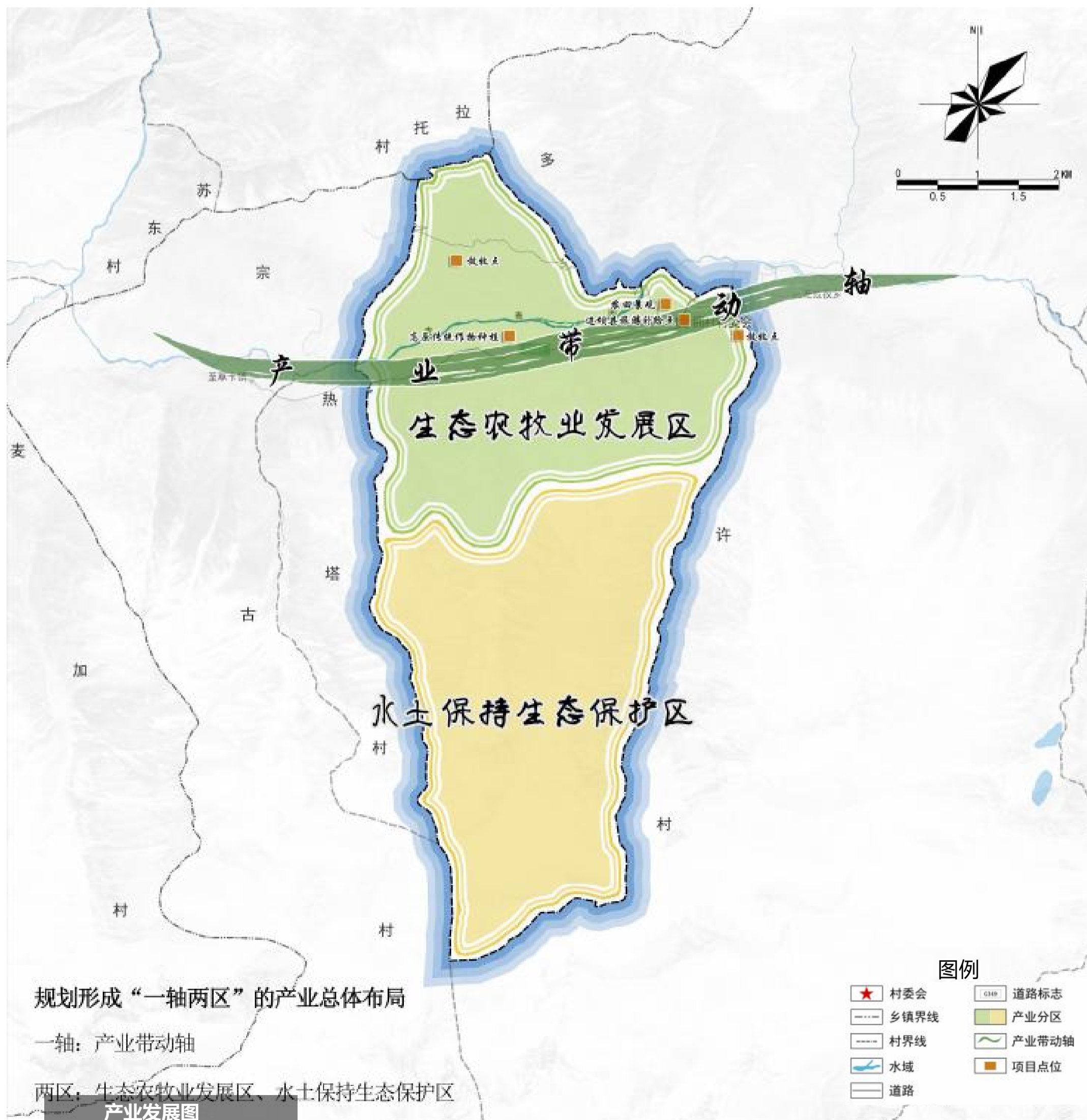
■产业发展布局

规划形成“一轴两区”的产业总体布局

一轴——产业带动轴：

以国道349的带动作用为依托，沿国道布局边坝县南部旅游补给站、藏家乐等旅游服务配套项目，以旅游项目带动村庄农业产业发展。

两区：生态农牧业发展区、水土保持生态保护区



6、村庄规模

■人口规模

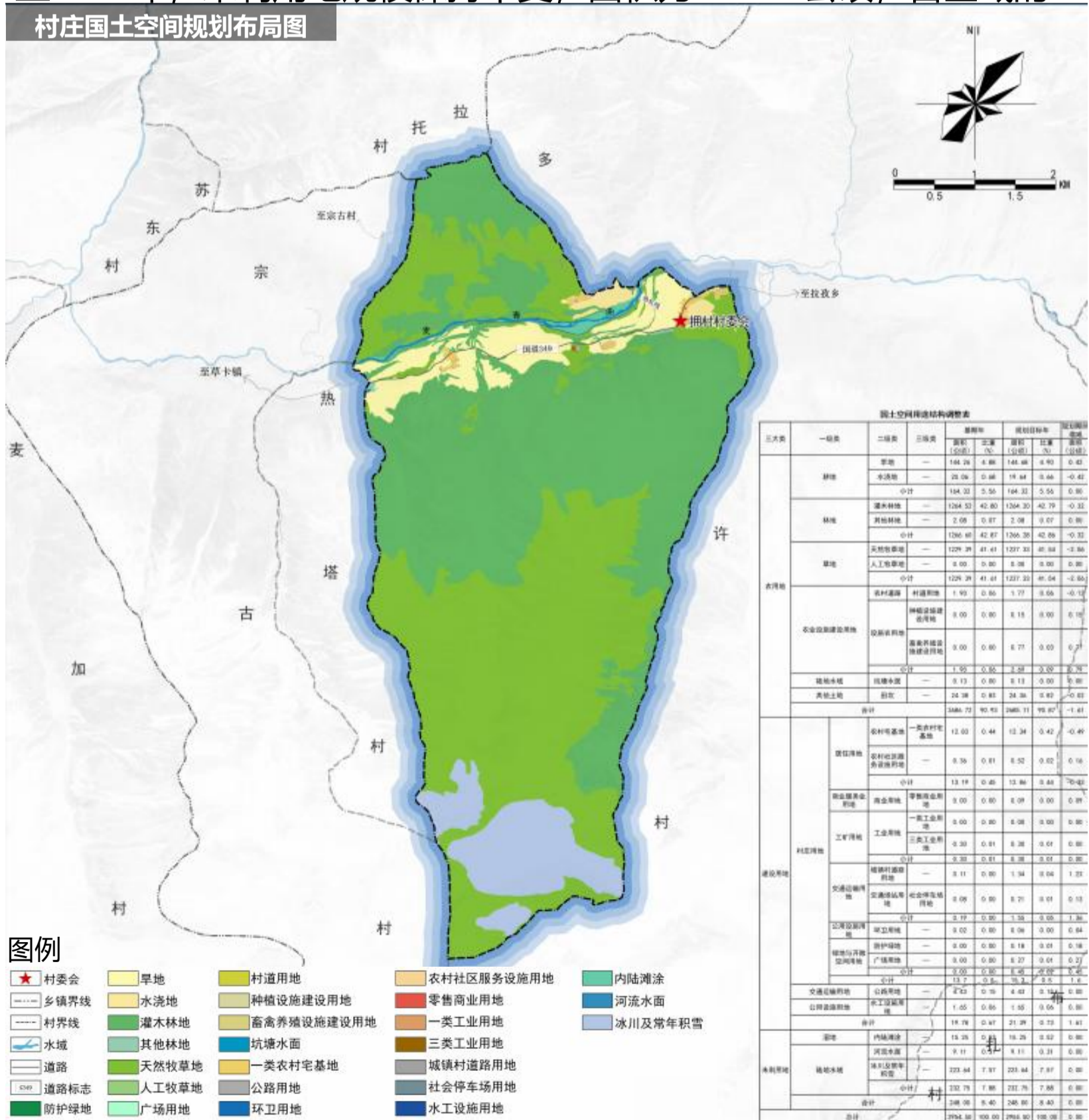
至2035年，户籍人口513人、119户；常住人口452人。村庄建设用地规模15.3公顷。

■土地利用规划

至2035年，农用地2685.11公顷，占全域的90.87%。其中耕地总规模不变，面积为164.32公顷；林地减少0.32公顷，面积为1266.28公顷；草地减少2.06公顷，面积为1227.33公顷。农业设施建设用地增加0.79公顷，面积为2.69公顷。坑塘水面规模不变，面积为0.13公顷。田坎减少0.02公顷，面积为24.36公顷。

至2035年，建设用地增加1.61公顷，面积为21.39公顷，占全域的0.73%。村庄用地增加1.60公顷，面积为15.30公顷。公路用地规模不变，面积为4.43公顷。水工设施用地保持不变，面积为1.65公顷。

至2035年，未利用地规模保持不变，面积为248.00公顷，占全域的8.40%。



7、居民点建设规划

■ 拥自然村居民点

规划人口58户共248人，新增分户20户。

至2035年，拥村居民点规划面积为6.7公顷，其中一类农村宅基地5.57公顷，农村社区服务设施用地0.14公顷，零售商业用地0.09公顷，种植设施建设用地0.09公顷，广场用地0.03公顷，防护绿地0.13公顷，城镇村道路用地0.55公顷，社会停车场用地0.08公顷。

再利用原村集体闲置建设用地，建设旅游商店（旅游补给站），占地0.09公顷。

拥自然村组居民点作为村委会驻地所在居民点，承担村级公共服务设施配套职能。配套村委会、文化活动室、妇联之家、儿童之家、便民银行网点、村邮站、电商服务点等公共服务设施。



7、居民点建设规划

■ 扎村居民点

规划人口28户共138人，新增分户5户。

至2035年，拥村居民点规划面积为2.38公顷，其中一类农村宅基地2.13公顷，农村社区服务设施用地0.34公顷，广场用地0.04公顷，城镇村道路用地0.16公顷，社会停车场用地0.05公顷。

扎村组居民点作为自然村居民点，承担基本公共服务设施配套职能。配套健身广场、文化活动室等公共服务设施。



7、居民点建设规划

■ 扎扎库居民点

规划人口33户共127人，新增分户10户。

至2035年，拥村居民点规划面积为2.08公顷，其中一类农村宅基地1.53公顷，农村社区服务设施用地0.08公顷，广场用地0.09公顷，防护绿地0.05公顷，城镇村道路用地0.31公顷，社会停车场用地0.03公顷。

扎村组居民点作为自然村居民点，承担基本公共服务设施配套职能。配套健身广场、文化活动室等公共服务设施。



8、公共管理与公共服务设施规划

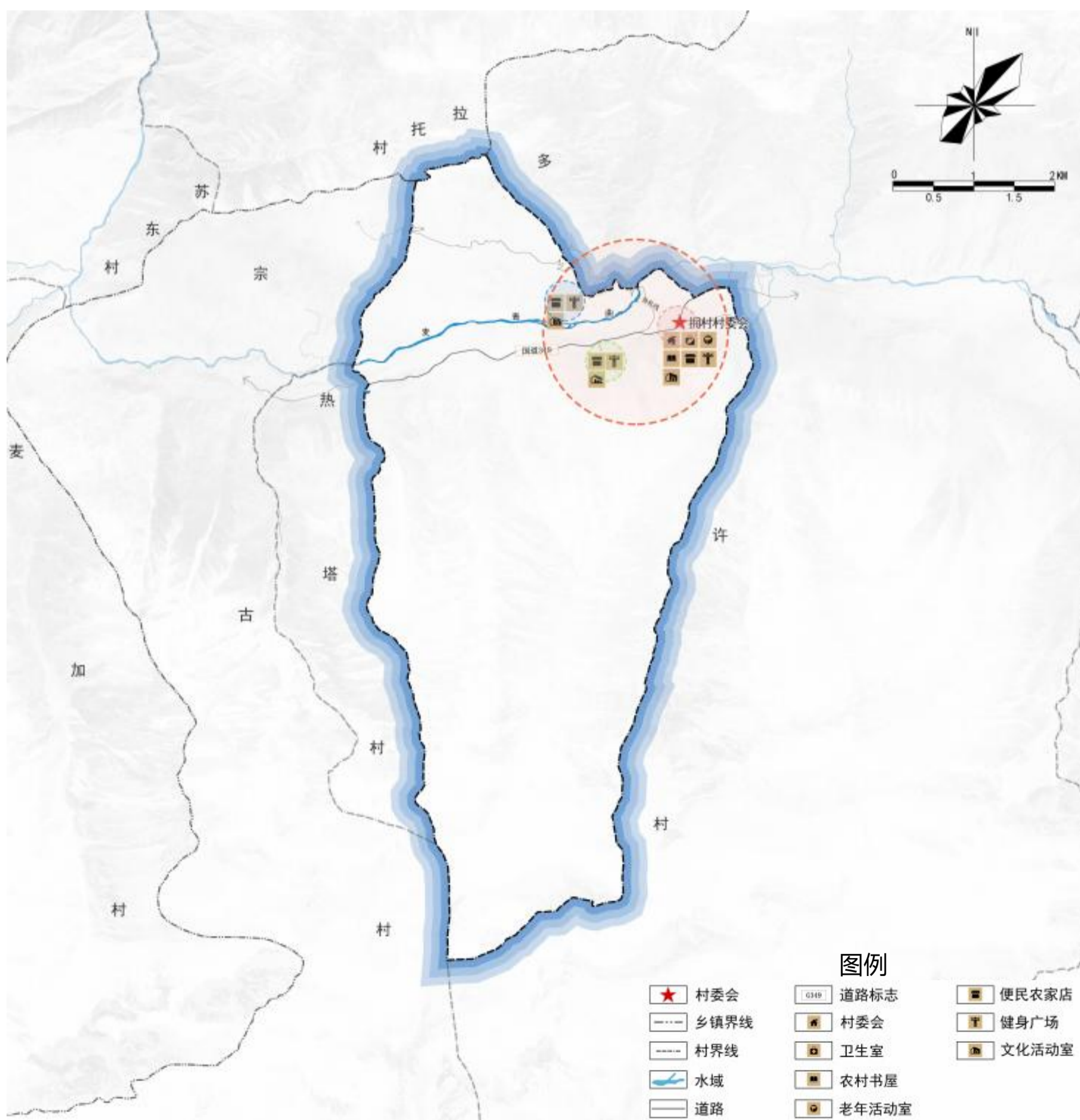
行政管理设施：保留现状村委会、村便民中心，占地0.12公顷，设置服务大厅、群众工作室、卫生室、农村书屋、妇联之家、儿童之家和小广场等设施。

文化设施：新建拥村、扎村居民点文化活动室，占地分别为0.02和0.01公顷。再利用扎扎库居民点现状停车场，改建为文化活动室，占地0.08公顷。

体育设施：在拥村居民点东侧新建健身广场，占地0.02公顷。新建扎村居民点南侧健身广场，面积为0.04公顷。再利用扎扎库现状宅基地，新建健身广场，占地0.09公顷。

医疗卫生设施：规划对现有卫生室进行改造提升，建筑面积为30平方米，为村民提供医疗、预防、残疾人康复等服务。

社会福利设施：在村委会新建老年活动室，建筑面积为20平方米。



9、交通设施规划

1、对外交通规划

国道349东西向横穿拥村，为村庄主要对外交通道路，路面宽度6米，路肩宽度0.5米，边沟宽度1米。

2、内部道路规划

作为中型人口规模村庄，拥村内部道路系统由干路、支路、巷路构成。

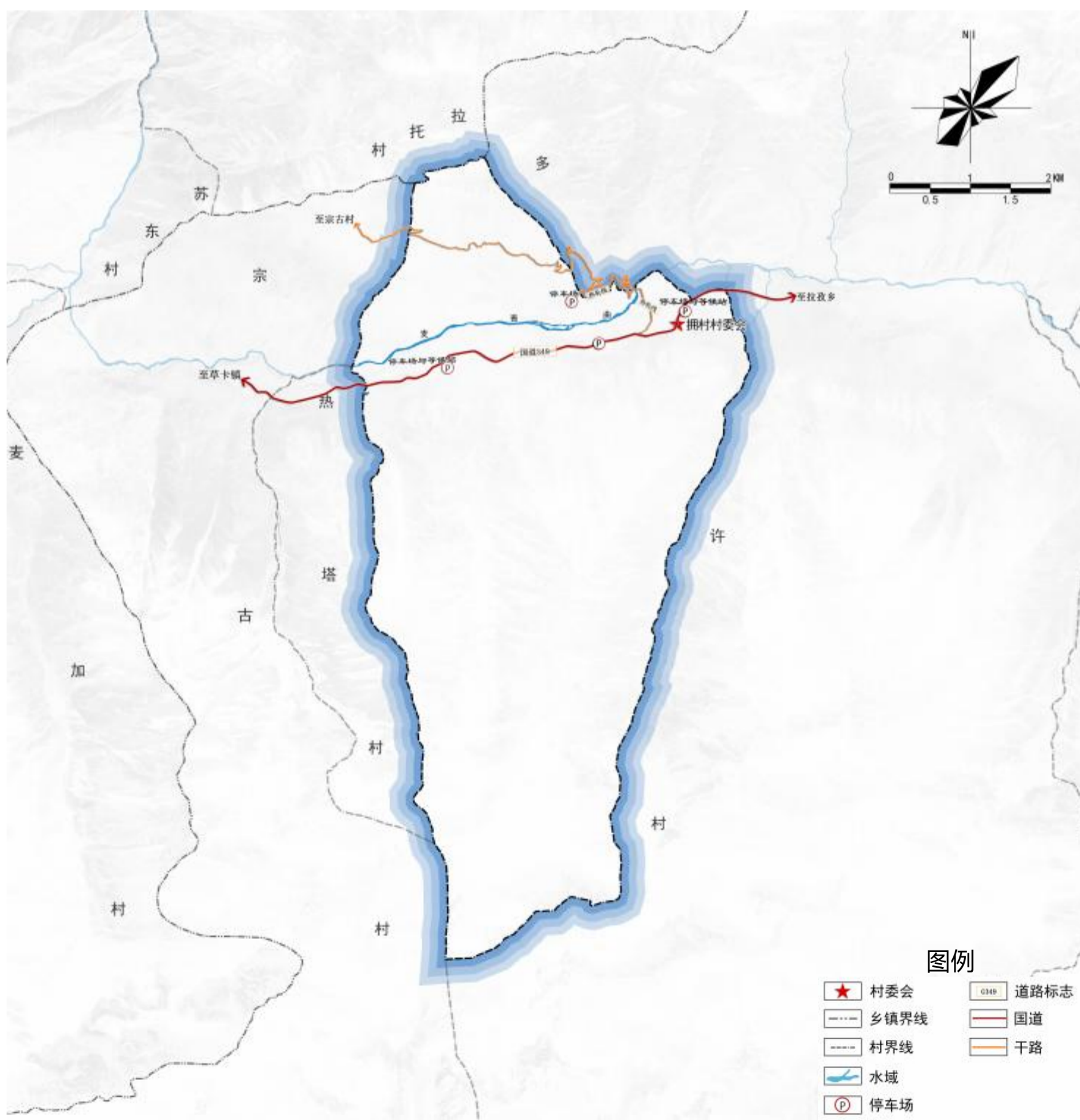
干路：由对外交通道路联系居民点，按照5.5米红线宽度进行控制。

支路：联系居民点入口的道路，按照3.5—4米红线宽度进行控制。

巷路：居民点内部道路，以慢行交通通行为主，宽度为2—3米。

3、停车系统规划

规划在拥居民点新建2处生态停车场，占地0.07公顷；在扎村居民点新建1处生态停车场，占地0.05公顷。在扎扎库居民点新建1处生态停车场，占地0.03公顷。



10、基础设施规划

■ 供水工程规划

规划拥村供水水源为拥自然村居民点东侧的麦曲河水和扎村居民点北侧的山泉水。保留拥居民点东南侧饮用水池，水池总容量为30立方米。保留扎村居民点北侧现状饮用水池，水池总容量为30立方米。扎扎库居民点连接热塔村的给水管网供水，居民点供水管网采用主管管径DN100、支管管径DN40-50，沿居民点道路进行埋地敷设，管顶最小覆土深度置于冻土层下。

■ 排水工程规划

排水体制采用雨污分流制，规划在拥村居民点西北侧新建一处污水处理设施，处理能力为30立方米/天，负责处理拥村居民点和扎扎库居民点的生活污水。在扎村居民点西南侧新建一处污水处理设施，处理能力为10立方米/天，污水管径为干管管径为DN300，支管管径为DN200，采用重力流顺坡沿道路埋地敷设，在污水管上方设置检查井，便于维修管理。

■ 电力工程规划

至2035年，村庄用电负荷总计为179.55KW，规划保留拥村居民点变压器，容量为160kva；保留扎村居民点变压器，容量为80kva；保留扎扎库村居民点变压器，容量为80kva。村内10KV电力线主要沿道路架空敷设，至各居民点后通过变压器转换为低压（220V）后，供给入户。

■ 通信工程规划

规划与热塔村共用通信基站，在拥村居民点新建1座5G通信基站。电信线路应避免洪水淹没、河岸塌陷、滑坡的地区，且与电力线走向分侧设置。居民点通信线路主要沿道路和弱电同管道进行埋地敷设。

■ 环卫设施规划

规划按照“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾收运处置体系。规划3个居民点各规划1处垃圾收集点。规划按照直线间距不大于70米的标准，在居民点设置21个分类收集垃圾桶。

规划在拥村居民点和扎扎库居民点的健身广场各新建一座公共厕所，建筑面积均为30平方米，兼具旅游公共厕所功能。在扎村居民点健身广场新建一座公共厕所，建筑面积为30平方米。

11、生态修复与国土综合整治

■ 水域生态保护

以麦青曲水域管控为重点，规划水域生态保护重要区域26.40公顷。区域内严格实施“河湖长制”，落实河湖蓝线管控，加强对水域周边人为活动监管以及河湖断面水质监测，同时根据洪水警戒线，完善村庄附近的防洪护堤工程建设。

■ 水土流失综合治理

规划水土流失综合治理重要区域9.87公顷，该区域水土流失敏感性较高，易受水侵蚀，集中分布在麦青曲流域。规划近期通过实施昌都市边坝县森林抚育项目，在水土流失综合治理重要区域开展森林抚育8.85公顷。

■ 重要生态系统保护

规划重要生态系统保护重要区域964.63公顷。该区域位于生态保护红线内，可依托国家生态保护红线监管平台，建立行政监管体系，加强日常巡护和执法监督。

■ 草地修复改良

规划草地修复改良重要区域229.93公顷。区域内加强牧草地生态监测，以自然保育为主、结合人工干预的方式对退化草场及时修复。

■ 冰川保护

加强村域南部冰川资源保护，减少人为活动干扰，稳定生态环境。对重要冰川、雪山等设置监测点和警示牌等。

■ 高标准农田建设

规划高标准农田建设重要区域176.85公顷，至2035年，累计建成高标准农田154.93公顷，进一步落实永久基本农田保护，推动乡村种植业发展。

■ 农村宅基地整治

依据居民点布局规划，结合村庄实地调研和村民意愿，整理零散农村宅基地0.99公顷，规划可复垦补充耕地0.85公顷，搬迁至拥村居民点安置，提高建设用地节约集约利用水平、改善农村生产生活条件。

12、防灾减灾规划

■ 防震抗灾

拥村抗震设防烈度为Ⅷ度。将镇人民政府作为主要的应急指挥中心，将村委会作为次要的应急指挥中心，对村庄抗震防灾进行统一指挥。将国道G349作为主要的应急疏散通道，将村庄内部主要道路作为次要的应急疏散通道，结合村委会广场和居民点广场建立应急避难场所，在文化活动室设置应急物资储备点。

■ 洪涝灾害防御

拥村防洪标准按10年一遇防洪标准控制。加强村庄沟渠、河堤、道路边沟的建设，提高村庄泄洪能力。

■ 消防防范

拥村防洪标准按10年一遇防洪标准控制。加强森林草原防火巡查，建立森林草原防火通道。

■ 地质灾害防治

在规划实施建设之前，应对建设区进行工程地质勘察和相关灾害评估，不良的地质区域（地基承载力低，地层不稳定）严禁修建各类建筑。对扎村泥石流采取排导工程措施，对拥村泥石流采取单边防护堤工程措施，对扎村滑坡开展坡面防护、反压坡脚工程措施，对热塔村泥石流采取排导工程措施。加强地质灾害宣传培训，落实群测群防工作，全面做好滑坡、崩塌和泥石流地质灾害的监测和防治工作，减少灾害发生造成的危害。

■ 气象灾害防御

加强气象灾害预测、预报和预防工作，对村民进行气象灾害相关知识培训。针对暴雨、暴雪等灾害性天气，应在公共场所设立社会公众预警标识，确保及时预报。

■ 疫情防控

村卫生室作为人防防疫的监测预警设施，村委会作为本村人防防疫的数据采集、宣传中心、防疫物资存放点，利用村广播室宣传人防防疫信息，增强村民防控意识。

13、建筑设计与风貌引导

■ 新建民宅建筑方案设计引导

新建农房宜采用《西藏自治区农牧民住房设计通用图集（修订）》的建筑选型，推荐使用石混结构房屋，设计使用年限50年，耐火等级二级，屋面防水等级一级。考虑适老化功能需求，鼓励建设无障碍设施。尊重“塔垮”“洛热”等传统保温采暖方式，促进节能减排。考虑到村民发展庭院经济的需求以及当地生活习惯，住宅院落由住房、附属用房、院坝构成。院落入口门廊应当突出浓郁的民族特色，重点表现手法主要包括木制斗拱门、巴苏带门楣、彩色带褶皱门帘和深灰色门套等。整体院落布局简洁明快，可因地制宜布置各式各样的院落绿化。

■ 现有住宅改造提升指引

现有住宅改造提升主要针对房屋结构、建材更换、风貌统一等方面。

■ 新建公共建筑设计引导

公共建筑群的平面组合与布局体现藏式建筑围合的布局特色，在公共建筑单体设计中，应从门、窗、檐口等细部设计中体现民族特色，并与周边民居建筑和自然环境风貌相协调。在建筑立面的适当位置可采用墙体收分及檐口巴苏带等装饰设计，增添美观，体现地域特色。

■ 典型户型设计图



14、人居环境整治

■ 生活垃圾治理

通过宣传栏、宣传册等方式向村民宣传环保知识和垃圾分类的重要性，引导村民按照标准分类投放垃圾，各户参与成立村民清洁队，常态化开展清垃圾、清杂物、清院落、清杂石，实现村庄周边垃圾不乱堆乱放，街头巷尾干净畅通、房前屋后、院内屋内整齐清洁。建设垃圾兑换超市，服务周边村庄，提升资源再利用水平。

■ 厕所粪污治理

居民点公共厕所采用三格式化粪池，居民房屋使用干燥脱水式卫生旱厕及联户公共卫生旱厕，实现粪污无害化处理和资源化利用。建设人畜分离设施，处理畜禽养殖粪污，推进粪污资源化利用。

■ 生活污水治理

增强公众意识，解决农村生活污水乱排问题，引导农户规范污水排放，加大污水管网维护，实现农村污水集中处理全覆盖。

■ 村容村貌提升

推进村庄绿化，大量应用乡土树种，创建结构合理、层次丰富、功能完备、生态良好的村庄绿地系统。

开展环境整治活动，清理垃圾、规范乱堆乱放、整治残垣断壁、清除违搭违建，营造整洁有序的村庄环境。